



**Государственная программа Российской Федерации
«Энергосбережение и
повышение
энергетической
эффективности на период
до 2020 года»**

И.А. Башмаков

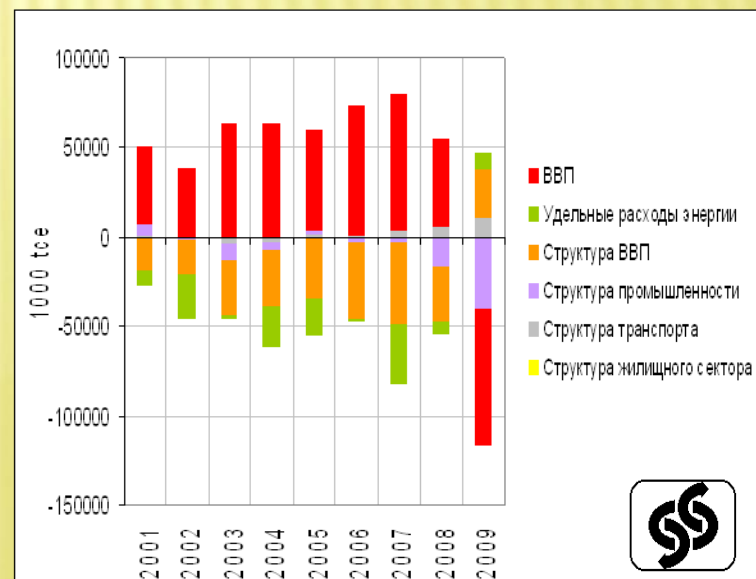
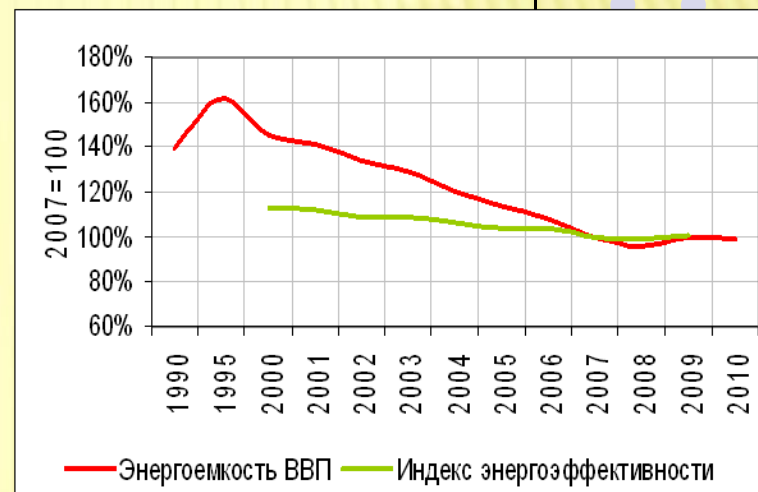
Центр по эффективному использованию энергии

www.cenef.ru 8(499) 120-92-09



В 2000-2008 годах энергоёмкость ВВП снижалась на 5% в год, но в основном за счёт структурных сдвигов

- Энергоёмкость ВВП
 - в 2000-2008 годах снизилась на 34%
 - в 2009 г. выросла на 3,5%
 - в 2010 г. снизилась на 0,3%
- Индекс энергоэффективности в 2000-2008 снизился только на 12%
- Вклад технологического фактора в снижение энергоёмкости ВВП не превысил 1% в год
- Без реализации федеральной политики повышения энергоэффективности до 2008 г. технологический разрыв с ведущими странами сократить не удалось
- Россия все еще относится к числу наиболее энергоёмких стран мира
- В долгосрочной перспективе это подрывает экономическую и энергетическую безопасность страны



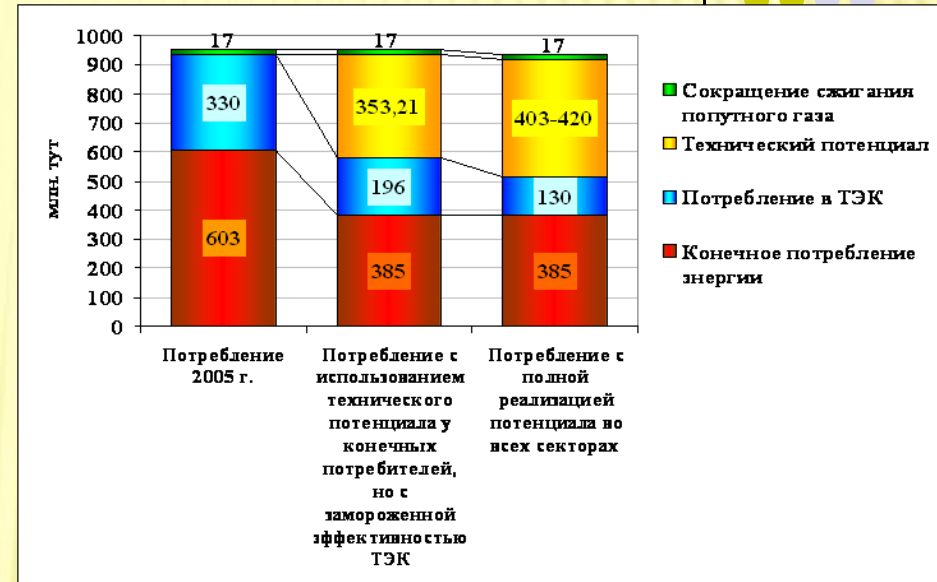
Повышение энергетической эффективности позволяет обеспечить экономическую доступность энергии

- В 2000-2010 стоимость энергии для конечных потребителей достигла 4,9 трлн. руб.
- Тем не менее, благодаря снижению энергоемкости отношение расходов на энергию к ВВП упало с 14,5% в 2000 г. до 10,8% в 2010 г., что близко нынешним уровням США и ОЭСР
- Если же сравнивать эти расходы с не-нефтегазовым ВВП, то отношение получается довольно высокое
- Расходы на энергию в отгруженной продукции промышленности составляли в 2005-2010 гг. 7-9%, что существенно выше, чем в промышленности развитых стран (4-5%); тем самым снижается конкурентоспособность российской промышленности
- Доля расходов населения на энергоснабжение жилищ от дохода достигла 3,5% при максимуме в 4% в других странах
- Доля расходов населения на топливо для личного транспорта достигла также 3,5% при максимуме 4% в других странах
- Динамичный рост тарифов на энергию ведет за пределы порогов платежеспособности, и если не компенсируется повышением энергоэффективности, то к торможению развития экономики

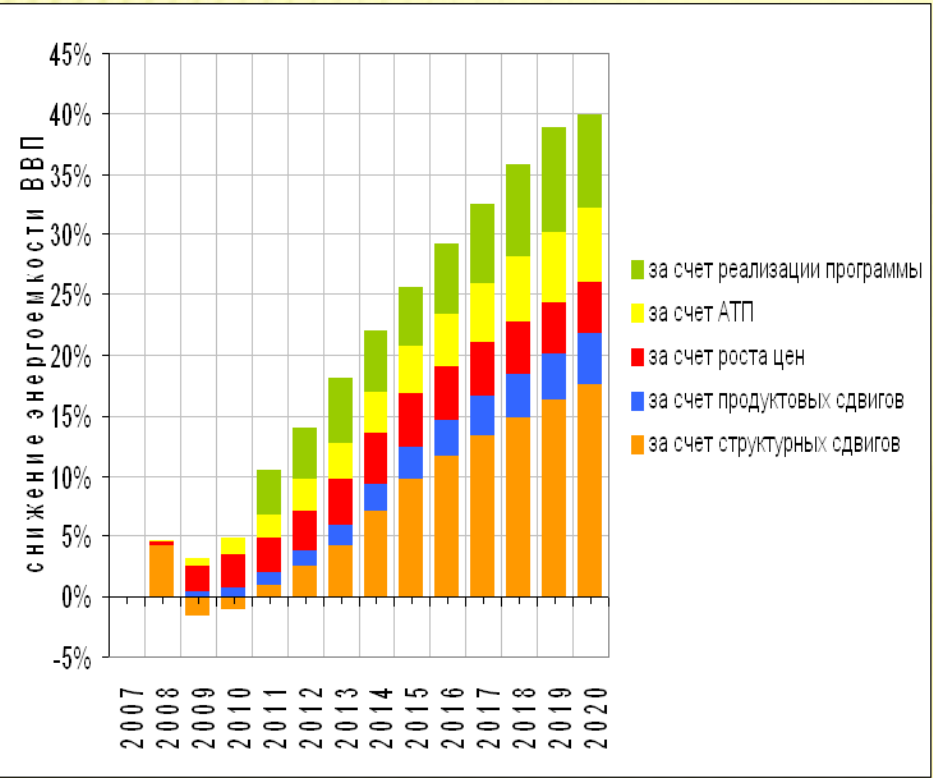


Технически, Россия может снизить потребление энергии на 45%

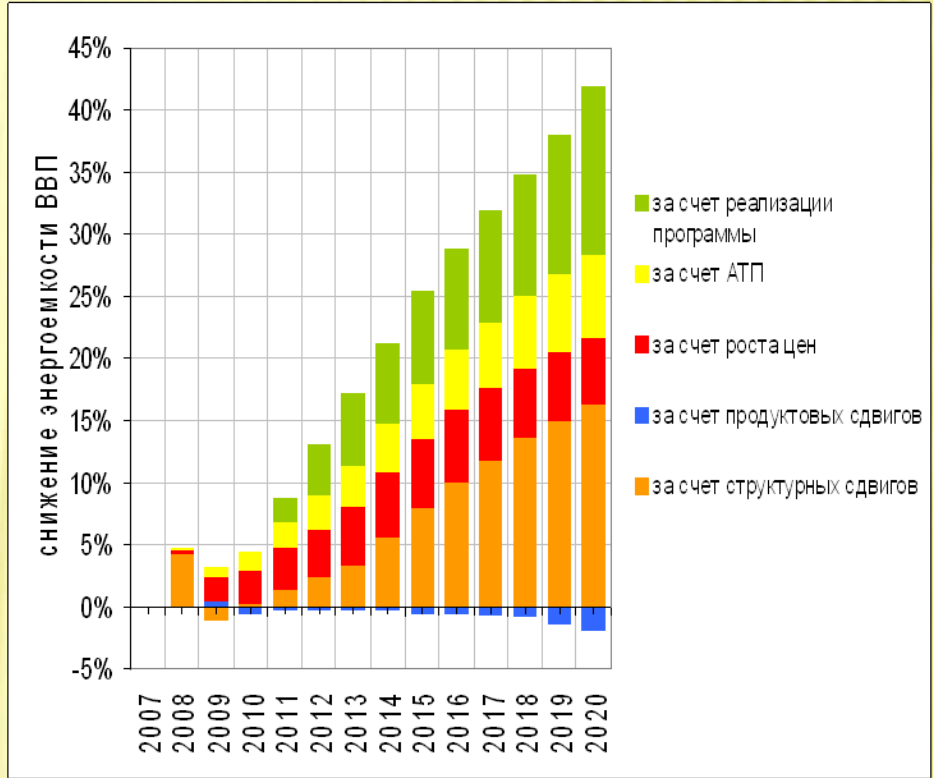
- Потенциал экономии энергии равен 420 млн. туг
- Потенциал снижения потребления природного газа составляет 240 млрд. м³, или 55% от уровня его потребления в 2005 г., и существенно превышает экспорт газа из России в 2005-2008 гг.
- Капитальные вложения, необходимые для полной реализации технического потенциала повышения энергоэффективности, составляют 324-357 млрд. долл.
- Капитальные вложения, необходимые для развития ТЭК до 2020 г., оцениваются в сумму более 1 трлн. долл.
- Научно-технический прогресс делает ресурс повышения энергоэффективности возобновляемым



Программа нацелена на повышение вклада технологического фактора в снижение энергоемкости ВВП и обеспечение на этой основе ее снижения на 40%



ИННОВАЦИОННЫЙ



ИНЕРЦИОННЫЙ



Уникальные характеристики Программы

- Цель – обеспечить снижение энергоемкости ВВП на 40% к 2020 г.
- Вклад Программы – снижение энергоемкости ВВП на 13,5% к 2020 г.
- Программа комплексная, охватывает все основные сектора экономики: 9 подпрограмм
- Это отличает ее от отраслевых целевых программ и создает специфические сложности при разработке и реализации
- Программа построена по принципу обеспечения динамики целевых индикаторов за счет реализации:
 - типовых мероприятий в каждом секторе экономики, и
 - долгосрочных целевых соглашений в промышленности, на трубопроводном и железнодорожном транспорте
- Программа не учитывает экономию, которая получается не за счет реализации ее мероприятий
- Основными механизмами реализации программы являются стимулирующие (софинансирование на конкурсной основе) механизмы ФЗ №261
- Такой подход и формат подготовки программ прошел согласование со всеми заинтересованными министерствами и ведомствами



Технология ЦЭНЭФ разработки программ повышения энергоэффективности



Масштабы экономии энергии и снижения выбросов за счет реализации Государственной программы

	2010-2015	2010-2020
Суммарная экономия первичной энергии (млн. тут)	334	1124
Экономия природного газа (млрд. м ³)	108	330
Экономия электроэнергии (млрд. кВт-ч)	218	630
Экономия тепловой энергии (млн. Гкал)	500	1550
Экономия нефти и нефтепродуктов (млн. т)	5	17
Снижение потребности в строительстве новых электростанций (ГВт)	14	24
Снижение выбросов ПГ (млн. т экв. CO ₂)	673	2436



Объемы финансирования Государственной программы

- **Всего на 2010-2020 гг.** 9835 млрд. руб.
 - 1-ый этап: 2010-2015 гг. 3657 млрд. руб.
 - 2-ой этап: 2016-2020 гг. 6178 млрд. руб.
 - **в том числе средства федерального бюджета:**
 - **Всего** 70 млрд. руб. .
 - 1-ый этап: 2010-2015 гг. 35 млрд. руб.
 - 2-ой этап: 2016-2020 гг. 35 млрд. руб.
 - **Расходы на предоставление гарантий по кредитам** 100 млрд. руб.
 - **средства бюджетов субъектов Российской Федерации:**
 - **Всего** 625 млрд. руб.
 - 1-ый этап: 2010-2015 гг. 208 млрд. руб.
 - 2-ой этап: 2016-2020 гг. 417 млрд. руб.;
 - **внебюджетные источники:**
 - **Всего** 8875 млрд. руб.
 - 1-ый этап: 2010-2015 гг. 3310 млрд. руб.
 - 2-ой этап: 2016-2020 гг. 5527 млрд. руб.



Экономические эффекты Государственной программы

- **Суммарная экономия затрат на энергию всеми потребителями энергоресурсов (в текущих ценах):**
 - в 2011-2015 гг. – 2439 млрд. руб.
 - в 2011-2020 гг. – 9255 млрд. руб. (два объема расходов 2009 г.)
- **Суммарная экономия средств бюджетов всех уровней на приобретение и субсидирование приобретения энергоресурсов:**
 - в 2011-2015 гг. – 175 млрд. руб. + 82 млрд. руб.
 - в 2011-2020 гг. – 530 млрд. руб. + 260 млрд. руб.
- **Суммарное поступление в бюджет дополнительных средств от налога на прибыль за счет снижения издержек производства:**
 - в 2011-2015 гг. – 163 млрд. руб.
 - в 2011-2020 гг. – 346 млрд. руб.
- **Экономический потенциал увеличения доходов от экспорта нефти, нефтепродуктов и природного газа за счет их экономии при реализации мер программы:**
 - в 2011-2015 гг. – 900 млрд. руб.
 - в 2011-2020 гг. – 2700 млрд. руб.

Основные механизмы реализации Программы

- Субсидии на реализацию региональных программ ЭЭ
- Госгарантии на реализацию программ ЭЭ у энергоемких предприятий
- Требование реализации программ ЭЭ в бюджетной сфере и на объектах регулируемых организаций
- Стимулы реализации типовых ЭЭ проектов за счет снижения процентных ставок
- Установка приборов учета
- Требования в энергоэффективному строительству новых зданий и капитальному ремонту
- Маркировка энергоэффективности
- Стандарты энергоэффективности для массового оборудования
- Стандарты энергоменеджмента
- Энергетические обследования и паспорта
- Системы ценообразования, позволяющие сохранять экономию на энергетических издержках
- Госзакупки энергоэффективных товаров и услуг и энергосервисные контракты
- Задания бюджетной сфере по экономии энергии
- ГИС по энергосбережению, ЕТЭБ и совершенствование статистики
- Информационная поддержка и пропаганда
- Подготовка кадров: кадры решают все. Главное, чтобы решали правильно!
- НИОКР по ЭЭ



Проблемы реализации Программы

- Недостаток организационных ресурсов для разработки и принятия своевременных и правильных решений
- Недостаток квалифицированных кадров на всех уровнях перед лицом резко возросшего масштаба задач
- Недостаток информации и данных для поддержки процесса принятия решений
- Недостаток мотивации и конфликт мотиваций, что не позволяет своевременно реализовать меры и приводит иногда к попятному движению (учет)
- Неадекватная структура рынка и договорных отношений, отсутствие явного выгодополучателя от снижения энергетических издержек и осложнение принятия инвестиционных решений
- Недостаточное внимание стимулированию повышения энергоэффективности в промышленности и на транспорте
- Сложность доступа к долгосрочным финансовым ресурсам по приемлемым ставкам и недостаток банковских продуктов, нацеленных на повышение энергоэффективности
- Недостаток конкуренции и высокий уровень коррупции
- Мягкие бюджетные ограничения и низкие (в отдельных случаях) цены на энергоресурсы
- Неготовность применять многие хорошо зарекомендовавшие себя за рубежом механизмы
- Противодействие заинтересованных групп (например, производителей ламп накаливания)
- Некоторые запускаемые международные проекты нацелены на устранение этих барьеров

